

**REVIDIRANI AKCIONI PLAN ZA REALIZACIJU REFORMSKE AGENDE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, 10. decembar 2015. godine

Obaveze Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine

OBAVEZE VIJEĆA MINISTARA BIH					
Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
SEKTOR: Javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost					
1.	Znatno poboljšati razmjenu podataka između četiri poreske uprave	VM BiH (MFT, UIO)	Kontinuirana aktivnost	Povećati naplatu poreza i smanjiti broj utajenih poreza kroz veći obim razmijenjenih informacija	Ova aktivnost se provodi zajedno sa entitetskim vladama UIO BL Do 1.decembra 2015. godine održano je 7 sastanaka Koordinacionog tijela osnovanog prema Memorandumu o institucionalnoj saradnji i razmjeni podataka o poreskim obveznicima sa poreskim upravama entiteta i BD
	1.1. Formirati interesornu radnu grupu sa svih nivoa (BiH i entiteta) koja će definisati modalitete razmjene podataka 1.2. Praćenje obima razmjene podataka; 1.3. Provesti postupke naplate poreza kao rezultat razmijenjenih informacija	UIO ispred BiH (koordinator radne grupe)	Novembar 2015. godine Kontinuirano Kontinuirano	Broj razmijenjenih podataka; broj postupaka za naplatu poreza koji su uslijedili nakon razmjene informacija	Završeno (grupa je uspostavljena i sastaje se periodično) 1.2 i 1.3. - U toku – kontinuirana aktivnost
2.	Predložiti povećana ovlaštenja za poreske organe i modalitete korisne saradnje	VM BiH (UIO)	Februar/mart 2016. godine		Ova aktivnost se provodi zajedno sa entitetskim vladama
3.	Pripremiti i provesti poresku reviziju i inspekciju na osnovu rizika na svim nivoima	VM BiH (UIO)	Februar 2016. godine	Povećana naplata neplaćenih poreznih dugovanja	

OBAVEZE VIJEĆA MINISTARA BIH

<i>Radni broj</i>	<i>Aktivnost</i>	<i>Nosilac aktivnosti</i>	<i>Okvirni vremenski rok</i>	<i>Cilj /indikator progressa</i>	<i>Komentar</i>
4.	Izmjene i dopune Zakona o akcizama	VM BiH, UIO (Upravni odbor UIO)	Mart 2016. godine	Povećati akcize na naftu i naftne derivate. Sredstva će biti usmjerena prema javnim preduzećima za autoputeve na nivou entiteta i koristit će se isključivo u svrhu izgradnje autoputeva.	Ova aktivnost se provodi zajedno sa entitetskim vladama
5.	Izmjene i dopune Zakona o akcizama	VM BiH, UIO (Upravni odbor UIO)	Poslije usvajanja reforme zdravstvenog sektora na nivou entiteta (kantona)	Povećati akcize na duhan i alkohol u korist stabilizacije zdravstvenih sektora entiteta i kantona. Aktivnost će se početi provoditi nakon usvajanja reforme zdravstvenog sektora na nivou entiteta (i kantona) i otpočinjanja efikasne primjene definiranih mjera i aktivnosti.	Ova aktivnost se provodi zajedno sa entitetskim vladama
6.	Utvrđiti ukupan fond plaća u javnom sektoru, odnosno institucijama BiH	VM BiH (MFT, sve institucije)	Novembar/ Decembar 2015. godine	Smanjenje javnih rashoda	Za institucije i organe uprave na državnom nivou Završeno. Ugrađen je kontrolni mehanizam – Član 17 Zakona o budžetu – kojim je zamrznuto dodatno zapošljavanje (nema novih zapošljavanja, osim po posebnim odlukama VM).
	6.1. Priprema i usvajanje Prijedloga Zakona o budžetu institucija BiH za 2016. godinu koji sadrži član o kontroli i ograničenju novog zapošljavanja 6.2. Izrada i usvajanje metodologije za ograničenje plaća u javnom sektoru na održivoj osnovi	VM BiH (MFT, ostale institucije) VM BiH (MFT)	Novembar/ Decembar 2015. godine /Januar 2016. godine		Završeno (uvrštvanjem člana 17 u Zakon o budžetu). Metodologija će biti izrađena unutar MFT BiH do januara 2016.

OBAVEZE VIJEĆA MINISTARA BiH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
7.	Odrediti, održavati i objaviti strategije javnog duga i analize održivosti duga na državnom i entitetskom nivou	VM BiH (MFT, Fiskalno vijeće BiH)	Decembar 2015. godine	Stabilnost javnih finansija	Ova aktivnost se provodi zajedno sa entitetskim vladama i Brčko Distriktom
	7.1. Usvajanje kalendara razmjene podataka potrebnih za pripremu Srednjoročne strategije upravljanja dugom BiH 7.2. Odrediti, održavati i objaviti strategije javnog duga i analize održivosti duga na državnom i entitetskom nivou	Fiskalno vijeće BiH VM BiH (MFT, Fiskalno vijeće BiH)	Novembar 2015. godine Decembar 2015. godine		Djelimično završeno. Pripremljene analize održivosti duga za državni nivo, BD i nivo FBiH. Iz RS dostavljeni podaci o dugu po instrumentima.
8.	Osiguranje pune podrške uspješnoj realizaciji provođenja Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH	VM BiH i institucije BiH	2015/2016. godina		Odluka je o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja je donesena, definisana je metodologija i priručnik za provođenje odluke, te provedena obuka svih institucija. Kvalitet dostavljenih planova nije zadovoljavajući. Dio Ministarstava nije dostavio planove. U narednom periodu se planira uključivanje DEP-a u proces implementacije Reformske agende, koji će uz MFT BiH biti nosilac procesa u ovoj oblasti.
9.	Unaprjeđenje korištenja međunarodne ekonomske pomoći	VM BiH (MFT i sve institucije BiH)	2015/2016. godina	Efikasnija primjena međunarodne ekonomske pomoći	Ova aktivnost se provodi u saradnji sa entitetima i Brčko Distriktom
SEKTOR: Poslovna klima i konkurentnost					
1.	Donijeti nove zakone iz finansijskog sektora usklađene sa direktivama EU i Uslovima iz Bazela	VM BiH (MFT, CB)	Februar/Mart 2016. godine	Stabilizacija finansijskog sektora i poboljšanje nivoa kreditnih aktivnosti na domaćem finansijskom tržištu	Za one zakone koji se donose na državnom nivou

OBAVEZE VIJEĆA MINISTARA BIH

<i>Redni broj</i>	<i>Aktivnost</i>	<i>Nosilac aktivnosti</i>	<i>Okvirni vremenski rok</i>	<i>Cilj /indikator progressa</i>	<i>Komentar</i>
2.	Zakon o carinskoj politici	VM BiH (MVTEO, UIO)		Pojednostavljenje carinske obrade, unapređenje vanjskotrgovinskih aktivnosti	Usvojeno
3.	Planirati e-usluge za PDV i porez na dohodak	VM BiH (UIO, PARCO, MKIP BiH)	Novembar/ Decembar 2015. godine	Olakšavanje i ubrzavanje poslovnih aktivnosti	
4.	Sveobuhvatno mapirati parafiskalne namete (i nametnuti moratorijum za nove)	VM BiH (MFT, PARCO)	Decembar 2015. godine	Rasterećenje privrede	Za one zakone koji se donose na državnom nivou
SEKTOR: Vladavina prava i dobro upravljanje					
1.	Usvojiti Strategiju i Akcioni plan reforme sektora pravde u BiH	VM BiH (MP)	Septembar 2015. godine Decembar 2015. godine		Usvojeno
2.	Uspostaviti efikasnu prevenciju korupcije i sukoba interesa u pravosuđu	VM BiH (VSTV, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije)	Kontinuirano		Za državni nivo VSTS je u aprilu 2015 formirao Radnu grupu za nove mjere o sprječavanju sukoba interesa. Radna grupa će izraditi Smjernice koje će biti dostavljene institucijama. Plan je da se Smjernice pripreme do kraja decembra 2015.

OBAVEZE VIJEĆA MINISTARA BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
	<p>2.1. Provoditi zajedničke obuke za tužitelje, istražitelje i policijska tijela za rad na krivičnim djelima korupcije i poboljšanje koordinacije u tom procesu</p> <p>2.2. Izvršiti analizu zakona o sukobu interesa u BiH s ciljem utvrđivanja mogućnosti za efikasnije suzbijanje sukoba interesa i pooštavanja sankcija za njihovo nepoštivanje</p> <p>2.3. Na osnovu analize predložiti izmjene i dopune Zakona o sukobu interesa u BiH za efikasnije suzbijanje sukoba interesa i pooštavanja sankcija za njihovo nepoštivanje</p> <p>2.4. Izvršiti sveobuhvatnu analizu zakonskih propisa za izjave o imovinskom stanju, s ciljem uspostave efikasnog sistema kontrole, obrade podataka iz izjava o imovinskom stanju i eliminacije prepreka za njihovo javno objavljivanje</p> <p>2.5. Formirati elektronski registar izjava o imovinskom stanju</p>		<p>Kontinuirano</p> <p>Decembar 2016. godine</p> <p>Februar 2016. godine</p> <p>Mart 2016. godine</p> <p>Juni 2016. godine</p>	<p>Obuke se provode po usklađenim programima, izvještaji o njima su dostupni</p> <p>Identifikovane mogućnosti za unaprjeđenje suzbijanja sukoba interesa i pooštavanja sankcija za njihovo nepoštivanje</p> <p>Prijedlozi izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa u BiH upućene na usvajanje odgovarajućim zakonodavnim tijelima</p> <p>Kreirano idejno rješenje sistema izjava o imovinskom stanju u BiH i identifikovane mogućnosti eliminacije prepreka za njihovo javno objavljivanje</p> <p>Uspostavljen elektronski registar izjava o imovinskom stanju</p>	
3.	Propisati objektivne kriterije za imenovanje nosilaca pravosudnih funkcija radi povećanja profesionalizma i integriteta	VM BiH (VSTV)	Novembar 2015. godine		VSTV je proveo brojne aktivnosti u skladu sa Strategijom VSTV. Ovaj dio se može smatrati završenim (prema predstavniku VSTV).
4.	Usvojiti mjere integriteta pravosudnog sistema u BiH	VM BiH (VSTV)	Decembar 2015. godine		Završeno.
5.	Usvojiti nova pravila disciplinskog postupka i uvesti nove disciplinske mjere	VM BiH (VSTV)	Decembar 2016. godine		

OBAVEZE VIJEĆA MINISTARA BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
6.	Izvršiti procjenu rada policijskih agencija s ciljem unaprjeđenja integriteta policijskih agencija na svim nivoima	VM BiH (MS, sve policijske agencije na državnom nivou, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije)	Januar 2016. godine		Aktivnost se provodi u saradnji sa entitetskim nivoima Agencija za borbu protiv korupcije – za državni nivo su urađeni planovi (SIPA, Granična policija, Ured za strance i Direkcija za koordinaciju), dostavljeni su od postojećih agencija za nivo BiH. Planovi obuhvaćaju analizu koja radna mjesta su podložna korupciji, te plan aktivnosti i mjera za suzbijanje. Za policijske agencije na nižem nivou (entitetske, BD, kantonalne) novi rok je jun 2016.
7.	Unaprjeđenje saradnje između policijskih agencija na svim nivoima	VM BiH (MS, sve policijske agencije na državnom nivou)	Decembar 2015. godine		Aktivnost se provodi u saradnji sa entitetskim nivoima
	7.1. Izraditi Prijedlog dokumenta sa preciznim operativnim procedurama za postupanje u posebnim okolnostima i vanrednim situacijama		Decembar 2015. godine	Osiguranje blagovremenog i koordiniranog djelovanja uz obezbjeđenje brzog i efikasnog protoka informacija u međusobnoj saradnji policijskih agencija, kao i između policijskih agencija i nadležnih pravosudnih organa i institucija BiH	
8.	Unaprijediti regionalnu i međunarodnu policijsku saradnju	VM BiH (MS, MVP)	Kontinuirano		

OBAVEZE VIJEĆA MINISTARA BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okvirni vremenski rok	Cilj /indikator progressa	Komentar
	8.1. Usvojiti Poslovnik o radu osnovanog Zajedničkog centra za policijsku saradnju BiH, Srbije i Crne Gore.				Usvojeno/aktivnost završena
	8.2. Provesti proceduru za izbor novog oficira za vezu SELEC centru, radi osiguranja kontinuiteta u pogledu rada bh oficira za vezu.				Usvojeno/aktivnost završena
	8.3. Provesti inicijativu za zaključivanje tri ugovora sa zemljama u okruženju o policijskoj saradnji.		Decembar 2015/ Januar 2016. godine		
9.	Potpisati Operativni sporazum sa EUROPOL-om	VM BiH (MS)	Septembar 2015. godine		Usvojeno
10.	Usvojiti državnu Strategiju za borbu protiv korupcije 2015-2019. godina i Akcioni plan za provedbu	VM BiH			Usvojeno
	Uspostaviti efikasne strukture za prevenciju i nadzor borbe protiv korupcije na svim nivoima	VM BiH (Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije)	Kontinuirano		Za državni nivo
11.	11.1. Uspostaviti komunikaciju, saradnju i koordinaciju između APIK-a i svih tijela za suzbijanje korupcije		Juni 2016. godine - kontinuirano	Zaključeni memorandumi o razumijevanju i saradnji između APIK-a i tijela za suzbijanje korupcije	
	11.2. Ustanoviti potrebe tijela za suzbijanje korupcije u BiH u skladu sa njihovim nadležnosti		Juni 2016. godine	Potrebe definisane, zahtjevi za njihovo osiguranje upućeni nadležnim institucijama	
	11.3. Izraditi odgovarajuće programe obuka za članove tijela za suzbijanje korupcije u BiH i provoditi obuke		Juni 2016. godine - kontinuirano	Planovi i programi obuka izrađeni; Obuke se provode u skladu sa planovima i programima	
	11.4. Ustanoviti potrebe institucija sa protivkoruptivnim nadležnostima na nivou državnih organa		Decembar 2015. godine	Završeno za institucije na nivou državnih organa. Procjene izvršene, potrebe definisane, zahtjevi za osiguranjem potreba	

OBAVEZE VIJEĆA MINISTARA BIH

Redni broj	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Okviri vremenski rok	Cilj /Indikator progresa	Komentar
	11.5. Osigurati administrativne, finansijske i institucionalne kapacitete institucija sa protivkoruptivnim nadležnostima na državnom nivou		Juni 2016. godine - kontinuirano	upućeni nadležnim institucijama na odgovarajućem nivou vlasti Na osnovu definisanih potreba osigurani adekvatni administrativni, finansijski i institucionalni kapaciteti Potpisani memorandumima o saradnji između institucija sa protivkoruptivnim nadležnostima na odgovarajućem nivou vlasti	
12.	Unaprijediti pravni okvir kojim se reguliše oduzimanje nelegalno stečene imovine, pranja novca i povrat, uključujući poboljšanje procedure prodaje zaplijenjene imovine	VM BiH (MP, MS, UIO)	Februar 2016. godine		Za državni nivo
13.	Usvojiti Strategiju i Akcioni plan za prevenciju i borbu protiv terorizma (2015-2020)	VM BiH (MS)	Juli 2015. godine		Usvojeno
14.	Implementacija Sporazuma o razmjeni elektronskih podataka između policije i tužilaca	Sve policijske agencije na državnom nivou, Tužilaštvo BiH	Oktobar 2015. godine		
15.	Usvojiti Strategiju za integrirano upravljanje granicom	VM BiH (MS)	Novembar/ Decembar 2015. godine		Usvojeno na 33 sjednici Vijeća Ministara – u planiranom roku.
16.	Uskladiti pravni i regulatorni okvir u oblasti pranja novca i finansiranja terorizma radi ispunjenja zadataka iz FATF Akcionog plana	VM BiH (MS, MP, druge institucije)	Decembar 2016. godine		
	16.1. Usvojiti izmjene i dopune Krivičnog zakona BiH radi ispunjenja preporuka Moneyval-a	VM BiH (MP)		BiH ispunila preduslov za skidanje sa sive liste Vijeća Europe 18.09.2015. godine	Usvojeno/ Izvršeno

OBAVEZE VIJEĆA MINISTARA BIH

<i>Redni broj</i>	<i>Aktivnost</i>	<i>Nosilac aktivnosti</i>	<i>Okvirni vremenski rok</i>	<i>Cilj /indikator napretka</i>	<i>Komentar</i>
	16.2. Formirati radnu grupu za praćenje obaveza iz FATF Akcionog plana, učešća na sastancima i podnošenje izvještaja o napretku iz Akcionog plana prema FATF	VM (MP, druge institucije)		Odlukom VM formirano je tijelo koje uključuje sve nivoe vlasti sa zadatkom praćenja i koordinacije ispunjavanja obaveza provedbe FATF Akcionog plana sa tačno određenim datumima	Usvojeno/ Izvršeno
	16.3. Izvršavati obaveze iz FATF Akcionog plana	VM BiH, Radna grupa za FATF	Kontinuirano		
SEKTOR: Reforma javne uprave					
1.	Usvojiti inoviranu Strategiju reforme javne uprave koja će biti zasnovana na ključnim principima reforme javne uprave	VM BiH (PARCO)	Juni 2016. godine		Ova aktivnost se provodi zajedno sa entitetskim vladama Očekuje se formiranje radne grupe u decembru 2015. godine. Krajem januara/početkom februara planirana je konferencija o reformi javne uprave. Planirani rok za izradu nove Strategije je juni 2016. godine.
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima	VM BiH (ADS, MP, PARCO)	Oktobar/ Novembar 2015. godine		
3.	Zamrznuti ukupan fond plata u javnom sektoru do donošenja revidiranog sistema određivanja plata na osnovu vrijednosti	VM BiH (MFT)	Decembar 2015. godine	Aktivnost je vezana za zakonske rokove usvajanja Budžeta institucija BiH za 2016. godinu	Završeno u planiranom roku (usvajanjem člana 17 Zakona o budžetu)
4.	Osiguranje pune podrške uspješnoj realizaciji popisa stanovništva, domaćinstava i stanova uz puno poštovanje odredbi Zakona o popisu stanovništva, podzakonskih propisa i evropskih statističkih standarda u popisnim aktivnostima	VM BiH (MCP, Agencija za statistiku BiH)	Decembar 2015. godine		Rok decembar 2015 nije objektivna. Novi rok će zavisi od imenovanja rukovodstva Agencije za statistiku BiH i postizanja saglasnosti o kriterijima obuhvata popisa stanovništva.